

## voorstel aan de raad

Opgesteld door	Wijken Gastel, D.L. van (Daniella) 6299983
Kenmerk	
Vergadering	
Vergaderdatum	
Geheim	Nee
Beleidsveld	Wijkgericht Werken en Participatie

---

### Actieprogramma Samen stad maken op de Utrechtse manier

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor het volgende te besluiten:

- 1 Het actieprogramma Samen stad maken op de Utrechtse manier vast te stellen, waarin de volgende doelen zijn benoemd: 1. Inclusiviteit; 2. Betrokkenheid; 3. Samen wijzer worden, en waarin actielijnen staan voor: 1. Verbindende platforms per wijk als opvolger van de wijkraden; 2. Participatieleidraad als vervanger van de participatiestandaard; 3. Online participatie; 4. Buurtbudgetten; 5. Omgevingswet en participatie.
- 2 De Verordening Afspraken tussen de gemeente en de wijkraden 2010 in te trekken per 1 januari 2020.
- 3 De Utrechtse Participatiestandaard die in april 2010 is vastgesteld in te trekken.
- 4 De aangepaste Participatie- en inspraakverordening gemeente Utrecht vast te stellen

Burgemeester en wethouders van Utrecht,

De secretaris,

De burgemeester,

Drs. G.G.H.M. Haanen

Mr. J.H.C. van Zanen

**Conclusie commissie**

### **Bijlages**

Voorstel: Voorstel\_11755

Bijlage: Actieprogramma Samen stad maken op de Utrechtse manier

Bijlage: Praatplaat Samen stad maken op de Utrechtse manier

Bijlage: Participatie -en inspraakverordening

Bijlage: toelichting Participatieverordening

Bijlage: Aangepaste Participatie en inspraakverordening met wijzingen bijgehouden

Bijlage: Besluitenhistorie participatie 25 juni 2019

### **Eerdere besluitvorming**

zie bijlage besluitenhistorie

### **Uitvoering**

## Context

De gemeentelijke ambitie met participatie is hoog. Als gemeente willen we de participatieve democratie versterken en verder met de eerder ingezette vernieuwing van participatie. De gemeenteraad heeft met het Fundament Stad vol stemmen (motie 87/2018) afspraken gemaakt over hoe zij wil samenwerken met het college en de stad. Het college schreef in maart de notitie Samen stad maken op de Utrechtse manier. Op verschillende momenten en manieren zijn gesprekken gevoerd met de stad over die notitie. Het actieprogramma Samen stad maken op de Utrechtse manier is de uitkomst van dit proces in de afgelopen maanden.

### Doelen actieprogramma

Het actieprogramma is gericht op activiteiten waarbij het initiatief bij de gemeente ligt en de samenwerking met inwoners, ondernemers, vertegenwoordigers van maatschappelijke organisaties en anderen, wordt gezocht. De doelen zijn: 1. Inclusiviteit: meer verschillende Utrechters kunnen meedoen. 2 Betrokkenheid; mensen voelen zich betrokken bij de stad Utrecht. 3. Samen wijzer worden: kwaliteitsimpuls in plannen, beleid en projecten. In het actieprogramma staan concrete actielijnen voor: 1. Verbindende platforms per wijk als opvolger van de wijkraden. 2.Participatie-leidraad als vervanger van de participatiestandaard. 3. Online participatie. 4. Buurtbudgetten. 5. Omgevingswet en participatie.

### Wijkplatforms

Als gemeente willen we gebruik maken van de ervaring en kracht in de buurten en wijken. Daarom bouwt de gemeente voort op de kleinschalige organisaties in buurten en wijken zoals buurtgroepen, bewonerscomités en ondernemersclubs. Om de verbinding tussen deze groepen onderling en met de gemeente te versterken komt in elke wijk een verbindend wijkplatform. De verbindende wijkplatforms vervangen de huidige wijkraden. In het convenant van wijkraden en college van 19 maart 2010 is vastgelegd dat het college de wijkraden zo vroeg mogelijk dient te betrekken bij beleidsvoorbereiding en dat het college de adviezen van de wijkraden in principe overneemt of in de besluitvorming beargumenteerd afwijkt. Deze uitzonderingspositie past niet meer bij de doelen van het vernieuwde participatiebeleid. Dat betekent dat het college het convenant ontbindt en de raad voorstelt de 'Verordening Afspraken tussen de gemeente en de wijkraden 2010' in te trekken. Daarmee worden de wijkraden in de huidige vorm opgeheven. Als de raad heeft besloten het actieprogramma vast te stellen en de Verordening en Participatiestandaard in te trekken zal er een afscheidsmoment plaatsvinden om onze waardering uit te drukken.

### Participatieleidraad

Voorgesteld wordt de participatiestandaard in te trekken. In het actieprogramma is een leidraad voor participatie opgenomen met richtlijnen voor het organiseren van participatie die past bij de vraag die voor ligt en de doelgroepen die de gemeente wil bereiken. De nieuwe participatieleidraad stimuleert maatwerk, flexibiliteit, diversiteit en inclusieve en heldere communicatie. Dat verlangt ook een aanpassing van de participatie- en inspraakverordening omdat die verordening verwijst naar de participatiestandaard.

### Meerwaarde

Samen stad maken levert meerwaarde op door het benutten van lokale kennis, ervaring en connecties, meer inzicht bij belanghebbenden in de ambities van de gemeente en een groter draagvlak voor de gekozen oplossingen. Het samenspel tussen gemeente en samenleving gaat op de Utrechtse wijze waarbij sprake is van wederzijds respect en bereidheid tot investeren in een goede relatie. De gemeente is verantwoordelijk voor het publieke belang en heeft daarmee een andere positie dan de overige betrokkenen. De uitvoering van het actieprogramma vindt gefaseerd plaats binnen de reguliere budgetten en het budget voor participatie zoals gegeven bij de Voorjaarsnota 2019.

## Beslispunt

- 1 Het actieprogramma Samen stad maken op de Utrechtse manier vast te stellen, waarin de volgende doelen zijn benoemd: 1. Inclusiviteit; 2. Betrokkenheid; 3. Samen wijzer worden, en waarin actielijnen staan voor: 1. Verbindende platforms per wijk als opvolger van de wijkraden; 2. Participatieleidraad als vervanger van de participatiestandaard; 3. Online participatie; 4. Buurtbudgetten; 5. Omgevingswet en participatie.

#### Argumenten

- 1.1 Hiermee gaat de gemeente verder met de eerder ingezette koers van vernieuwing van de participatie  
In het coalitieakkoord staat dat de gemeente aansluit bij de belevingswereld van Utrechters en zoekt naar nieuwe vormen om mensen te betrekken, zodat nog meer Utrechters kunnen meedenken en meebeslissen over onderwerpen die hen aangaan, ook Utrechters die niet snel uit zichzelf meedoen of meepraten. Met de voorgestelde acties in het actieprogramma wordt die ambitie in het coalitieakkoord uitgevoerd.
- 1.2 Uitvoering van het actieprogramma vindt plaats binnen de reguliere budgetten en de vastgestelde intensivering voor participatie bij de Voorjaarsnota 2019.  
In de Voorjaarsnota 2019 is een intensivering opgenomen voor het programma participatie. De besteding van dat budget is opgenomen in het actieprogramma Samen stad maken op de Utrechtse manier.
- 1.3 Het college heeft met toezegging 18/T136 toegezegd het plan Vernieuwing wijkparticipatie ter vaststelling voor te leggen aan de gemeenteraad.  
Dit wordt uitgevoerd met het nu voorliggende actieprogramma Samen stad maken.

#### Kanttekeningen

- 1.1 Het actieprogramma zal niet ver genoeg gaan voor sommige betrokkenen.  
Sommige betrokkenen willen in dit stadium het debat voeren over het verschuiven van verantwoordelijkheden en zeggenschap van de gemeente naar de samenleving. Dit gaan we niet apart organiseren, aangezien we hierover continu in gesprek zijn en blijven binnen concrete projecten.
- 1.2 Er zit spanning tussen de ambitie uit het coalitieakkoord om "nog meer Utrechters" en "zoveel mogelijk Utrechters" te betrekken met nieuwe participatievormen en de ambtelijke capaciteit en middelen.  
Meer Utrechters bereiken en inzetten op nieuwe participatievormen vragen om meer ambtelijke capaciteit en financiële middelen in de projecten die de gemeente doet. Gegeven de beschikbare financiële kaders betekent dit dat de gemeente moet kiezen in welke projecten een uitvoerige variant van participatie gedaan wordt.

#### Beslispunt

- 2 De Verordening Afspraken tussen de gemeente en de wijkraden 2010 in te trekken per 1 januari 2020.

#### Argumenten

- 2.1 In de verordening staan de afspraken tussen de gemeente en de wijkraden; als de wijkraden ophouden te bestaan, verliest de verordening haar functie.  
De wijkraden blijven formeel bestaan tot 1 januari 2020. Met ingang van 1 januari 2020 wordt gewerkt met een verbindend platform per wijk als opvolger van de wijkraden. De verordening heeft daarmee bestaansreden tot 1 januari 2020

### Beslispunt

- 3 De Utrechtse Participatiestandaard die in april 2010 is vastgesteld in te trekken.

#### Argumenten

- 3.1 In het actieprogramma is de leidraad voor participatie opgenomen als vervanger van de participatiestandaard.

De participatiestandaard past niet meer bij de flexibiliteit die de gemeente nastreeft bij participatie. De participatieleidraad stimuleert maatwerk, flexibiliteit, diversiteit en inclusieve en heldere communicatie. De leidraad is gemeentebreed van toepassing.

#### Kanttekeningen

- 3.1 De leidraad voor participatie uit het actieprogramma vraagt van de raad dat zij helder is over haar rol.

De leidraad participatie geeft aan dat aan de voorkant van een traject duidelijkheid is over de beïnvloedingsruimte. Binnen welke kaders kunnen Utrechters meepraten en meedoen en hoe wordt de uitkomst van een participatietraject gehonoreerd? Dat vraagt van de raad dat zij helder is over haar rol.

### Beslispunt

- 4 De aangepaste Participatie- en inspraakverordening gemeente Utrecht vast te stellen

#### Argumenten

- 4.1 In de participatie- en inspraakverordening gemeente Utrecht staan verwijzingen naar de participatiestandaard.

Met het intrekken van de participatiestandaard, is de verordening niet meer actueel en passend bij de participatieleidraad zoals die in het actieprogramma is beschreven. Daarom wordt de verordening vervangen door een aangepaste versie.

Opgesteld door Wijken  
Gastel, D.L. van (Daniella)  
Kenmerk 6299983  
Vergadering  
Vergaderdatum  
Jaargang en nummer  
Beleidsveld Wijkgericht Werken en Participatie

---

## **Actieprogramma Samen stad maken op de Utrechtse manier**

besluit

- 1 Het actieprogramma Samen stad maken op de Utrechtse manier vast te stellen, waarin de volgende doelen zijn benoemd: 1. Inclusiviteit; 2. Betrokkenheid; 3. Samen wijzer worden, en waarin actielijnen staan voor: 1. Verbindende platforms per wijk als opvolger van de wijkraden; 2. Participatieleidraad als vervanger van de participatiestandaard; 3. Online participatie; 4. Buurtbudgetten; 5. Omgevingswet en participatie.
- 2 De Verordening Afspraken tussen de gemeente en de wijkraden 2010 in te trekken per 1 januari 2020.
- 3 De Utrechtse Participatiestandaard die in april 2010 is vastgesteld in te trekken.
- 4 De aangepaste Participatie- en inspraakverordening gemeente Utrecht vast te stellen

Aldus besloten in de vergadering van de raad, gehouden op

De griffier De voorzitter gemeenteraad  
mr. M. van Hall mr. J.H.C. van Zanen